

DELIBERAZIONE N. DC/2026/00033 (PROPOSTA N. DPC/2026/00023)

ESTRATTO DAL VERBALE DEL CONSIGLIO COMUNALE DEL 22/06/2026

ARGOMENTO N. 633

Oggetto: Approvazione del Piano di Azione Comunale (PAC) per la Qualità dell'Aria - aggiornamento 2025-2028.

L'Adunanza del Consiglio ha luogo nell'anno duemilaventisei il giorno ventidue del mese di giugno alle ore 14:41, nella Sala de' Dugento in Palazzo Vecchio, convocata dal Presidente del Consiglio con l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla normativa vigente, in I convocazione, in seduta pubblica ordinaria.

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale Cosimo GUCCIONE

Partecipa la Vice Segretaria Generale Caterina GRAZIANI

Fungono da scrutatori i signori Cristiano BALLI , Lorenzo MASI , Renzo PAMPALONI

Al momento della votazione risultano presenti i consiglieri:

Cosimo GUCCIONE	Andrea CIULLI	Lorenzo MASI
Edoardo AMATO	Stefania COLLESEI	Luca MILANI
Caterina ARCIPRETE	Enrico CONTI	Michela MONACO
Nicola ARMENTANO	Cecilia DEL RE	Dmitrij PALAGI
Cristiano BALLI	Alessandro Emanuele DRAGHI	Renzo PAMPALONI
Patrizia BONANNI	Valerio FABIANI	Vincenzo Maria PIZZOLO
Paolo BAMBAGIONI	Massimo FRATINI	Enrico RICCI
Beatrice BARBIERI	Giovanni GANDOLFO	Massimo SABATINI
Marco BURGASSI	Giovanni GRAZIANI	Luca SANTARELLI
Matteo CHELLI	Alessandra INNOCENTI	Marco SEMPLICI

Risultano altresì assenti i consiglieri:

Francesco CASINI	Alberto LOCCHI	Eike Dieter SCHMIDT
Francesco GRAZZINI	Guglielmo MOSSUTO	Angela SIRELLO

Risulta altresì assente la Sindaca Sara FUNARO

O M I S S I S

IL CONSIGLIO COMUNALE

Viste:

- la Deliberazione Comunale n. 60 esecutiva dal 03/11/2025 avente ad oggetto: "Approvazione del DUP 2026-2028 e contestuale presa d'atto della avvenuta verifica dello stato di attuazione del DUP 2025-2027 al primo semestre 2025";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 76 del 30 dicembre 2025 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2026/2028: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati."
- la Deliberazione di Giunta n. 1 del 14 gennaio 2026 con cui è stato approvato il "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028. Approvazione.";
- la Deliberazione della Giunta n. 102 del 30.3.2026 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2026-2028".

Visti, in particolare:

- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale);
- la direttiva 2008/50/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 21.05.2008 "relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa" che riunisce in un'unica direttiva quadro le precedenti Direttive 96/62/CE, 99/30/CE, 2000/69/CE, 2002/3/CE, 97/101/CE e con la quale la Comunità Europea ha approvato una norma relativa alla qualità dell'aria in linea con i propositi e gli obiettivi del sesto programma in materia ambientale, tenendo conto delle pertinenti disposizioni e orientamenti dell'Organizzazione mondiale della Sanità e delle esperienze maturate in campo scientifico e sanitario;
- il Decreto Legislativo 13 agosto 2010 n. 155 "Attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa", che istituisce il quadro nazionale per valutazione e gestione della qualità dell'aria, definendo standard (valori limite/obiettivo, soglie di informazione/allarme), zonizzazione del territorio, metodi di valutazione, obblighi di pianificazione (piani di qualità dell'aria e piani d'azione a breve termine) e informazione al pubblico, vigente quale riferimento nazionale fino al recepimento della Direttiva (UE) 2024/2881;
- la Legge Regionale Toscana n. 9 dell'11 febbraio 2010 "Norme per la tutela della qualità dell'aria ambiente" che, in coerenza con la Direttiva europea 2008/50/CE, definisce il quadro regionale per la valutazione, pianificazione e gestione della qualità dell'aria, disciplina la rete regionale di rilevamento e l'informazione al pubblico, individua nel Piano Regionale per la Qualità dell'Aria lo strumento di

programmazione regionale e impone ai Comuni ricadenti nelle aree critiche l'adozione dei Piani di Azione Comunale (PAC), con obbligo di adeguamento dei regolamenti edilizi e degli strumenti di pianificazione della mobilità e del traffico ai relativi contenuti;

- la Legge Regionale n. 65 del 10 novembre 2014 (Norme per il governo del territorio);
- le disposizioni procedurali di cui al titolo II, capo I, della suddetta L.R. 65/2014 e in particolare l'articolo 16, comma 2, che prevede, tra l'altro, che "Ai piani, programmi di settore e agli atti di programmazione, comunque denominati, di cui all'articolo 11, di competenza del comune che non comportano variazioni agli strumenti della pianificazione territoriale o urbanistica non si applicano l'articolo 17 e l'articolo 19, comma 6";
- che il Piano di Azione Comunale per la qualità dell'aria (PAC) non prevede nuove localizzazioni e che le localizzazioni ivi indicate sono già previste in altri strumenti di programmazione di settore e che, pertanto, non trovano applicazione le disposizioni dell'articolo 19 "Adozione e approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale e di pianificazione urbanistica" della L.R. 65/2014;
- la Legge Regionale Toscana n. 27 del 12 aprile 2016 "Introduzione di specifici indici di criticità per la rilevazione degli inquinanti atmosferici e integrazione dei poteri sostitutivi in materia di tutela della qualità dell'aria ambiente. Modifiche alla L.R. 9/2010 che integra la L.R. 9/2010 introducendo specifici indici di criticità per rilevare in modo tempestivo le situazioni a rischio (in primis PM10), così da attivare interventi contingibili e urgenti da parte dei Comuni;
- il regolamento adottato con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, di concerto con il Ministro della Salute e il Ministro dello sviluppo economico 7 novembre 2017, n. 186 (Regolamento recante la disciplina dei requisiti, delle procedure e delle competenze per il rilascio di una certificazione dei generatori di calore alimentati a biomasse combustibili solide);
- la Delibera di Giunta Regionale n. 1626 del 21 Dicembre 2020 "Aggiornamento della classificazione del territorio regionale ai fini della valutazione della qualità dell'aria ambiente ai sensi della L.R. n. 9/2010 e del D.lgs. 155/2010", che conferma la zonizzazione regionale come individuata dalla DGR n.964/2015 e individua l'Agglomerato di Firenze comprendente i Comuni di Firenze, Bagno a Ripoli, Campi Bisenzio, Scandicci, Sesto Fiorentino, Calenzano, Lastra a Signa e Signa, quale riferimento tecnico per monitoraggio, gestione e pianificazione (PRQA/PAC);
- il Programma nazionale di controllo dell'inquinamento atmosferico (PNCIA) approvato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 23 dicembre 2021, ai sensi dell'articolo 4, comma 3, del decreto legislativo 30 maggio 2018, n. 81;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 228 del 6 marzo 2023 "Norme per la tutela della qualità dell'aria ambiente. Nuova identificazione delle aree di superamento e dei Comuni soggetti all'adozione dei PAC ai sensi della L.R. 9/2010, aggiornamento delle situazioni a rischio di inquinamento atmosferico, criteri per l'attivazione dei provvedimenti, modalità di gestione e aggiornamento delle linee guida per la predisposizione dei PAC", che: (i) aggiorna le aree di superamento e i Comuni tenuti all'adozione/aggiornamento dei PAC, (ii) definisce criteri e procedure per l'attivazione e la gestione delle misure contingibili (con disciplina della comunicazione dell'ICQA) e (iii) approva le Linee guida per la redazione dei PAC, prevedendo che la pianificazione debba riportare gli interventi strutturali per

il mantenimento e risanamento della qualità dell'aria e gli interventi contingibili urgenti per evitare il rischio di superamento dei valori limite;

- la “Direttiva (UE) 2024/2881 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2024, relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa”, entrata in vigore il 10 dicembre 2024 con termine di recepimento l'11 dicembre 2026, che prevede l'abrogazione delle direttive 2008/50/CE e 2004/107/CE a decorrere dal giorno successivo alla scadenza del termine di recepimento; la Direttiva aggiorna e unifica la normativa UE, fissando limiti più severi al 2030 (tra cui biossido di azoto (NO₂) e particolato (PM₁₀) a 20 µg/m³ e particolato fine (PM_{2,5}) a 10 µg/m³) e rafforzando il monitoraggio con istituzione di supersiti, incremento degli inquinanti da monitorare (black carbon, carbonio elementare, ammoniaca e particelle ultrafini (UFP);
- la deliberazione del Consiglio regionale della Toscana 59 del 24 luglio 2025, con cui è stato approvato, ai sensi della L.R. 65/2014, il nuovo Piano Regionale per la Qualità dell'Aria ambiente (PRQA);
- il Piano Nazionale d'Azione per il miglioramento della qualità dell'aria 2025-2027, elaborato dalla Cabina di Regia istituita ai sensi dell'art.14 del decreto-legge 16 settembre 2024, n. 131 e approvato dal Consiglio dei ministri il 20/06/2025.

Dato atto che:

- con “Delibera di Giunta Regionale del 16 novembre 2020 n. 1413 è stata disposta l'esclusione dell'Agglomerato di Firenze dalle aree di superamento critiche per il PM₁₀ (nessuna attivazione di misure contingibili per PM₁₀ nei PAC dell'Agglomerato, ferma restando la necessità di attuare tutte le azioni necessarie per il mantenimento dell'obiettivo raggiunto).

Rilevato che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 53 del 14/11/2016 è stato approvato il Piano di Azione Comunale (PAC) per la qualità dell'aria 2016-2019;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 27/09/2021 è stato approvato il Piano di Azione Comunale (PAC) per la qualità dell'aria 2021-2024.

Esaminato

- il Piano di Azione Comunale per la qualità dell'aria aggiornamento 2025-2028, allegato e parte integrante del presente atto, predisposto dal Servizio Sostenibilità, Valutazione Ambientale, Geologia e Bonifiche in conformità con le linee guida contenute nell'allegato 6 della DGRT n. 228/2023 e con il PRQA, che definisce gli obiettivi specifici richiesti mirati a perseguire la riduzione delle emissioni di sostanze inquinanti al fine di ridurre la concentrazione in aria ambiente mediante l'attuazione di azioni.

Ritenuto:

- per quanto sopra espresso di dover procedere all'approvazione del Piano di Azione Comunale per la qualità dell'aria, aggiornamento 2025-2028, in aggiornamento dei contenuti del PAC 2021/2024 per considerare le nuove disposizioni normative e regolamentari.

Considerato che:

- nell'Agglomerato di Firenze, in base a quanto indicato nel Rapporto della Qualità dell'Aria 2025 redatto da Arpat, che riporta i dati relativi al 2024, nella stazione urbana traffico FI-Gramsci (attualmente sostituita da FI-Lavagnini per i cantieri della tramvia) si registrano (storicamente) i valori di NO₂ fra i più elevati di tutta la Regione, comunque rientranti nei limiti imposti dalla normativa;
- nell'Agglomerato di Firenze, per l'ozono (O₃) persistono superamenti del valore obiettivo; per il biossido di azoto (NO₂), il limite annuale (40 µg/m³) risulta rispettato negli ultimi esercizi monitorati, inclusi i siti di traffico più critici, ma occorre consolidare il rientro nel quinquennio previsto dalla normativa;
- l'aggiornamento 2025/2028 del PAC che si approva con il presente atto prevede pertanto misure orientate sia al risanamento (O₃) sia al mantenimento e consolidamento (NO₂, PM₁₀) e interventi strutturali, prevalentemente sul settore della mobilità, per il contenimento delle emissioni di NO₂ e di tutti gli NO_x, derivanti dal traffico veicolare, nonché nel settore del riscaldamento.

Considerato inoltre che:

- analogamente a quanto avviene anche in altre zone del territorio regionale, nell'Agglomerato di Firenze permangono superamenti del valore obiettivo di concentrazione dell'Ozono (O₃) ai sensi della normativa vigente;
- l'Ozono, inquinante di natura secondaria di origine fotochimica, si forma nel periodo caldo per effetto della radiazione solare sui precursori dello stesso, fra i quali anche gli ossidi di Azoto (NO_x);
- le misure pianificate nell'aggiornamento del PAC che si approva con il presente atto, quali gli interventi sul PM₁₀ e le misure orientate alla riduzione delle emissioni NO_x nei settori di competenza comunale, generando co-benefici, risultano pertanto funzionali anche alla riduzione della concentrazione di ozono.

Dato atto inoltre che:

- il Piano di Azione Comunale (PAC) per la qualità dell'aria, aggiornamento 2025-2028, redatto da parte dalla Direzione Ambiente - Servizio Sostenibilità, Valutazione Ambientale, Geologia e Bonifiche, allegato parte integrante e sostanziale del presente atto e che si approva, indica le azioni specifiche per raggiungere l'obiettivo della riduzione delle emissioni di sostanze inquinanti primarie (PM₁₀ e NO_x) e dei precursori dell'inquinante secondario (O₃) al fine di ricondurre i valori di quest'ultimo entro il limite di legge e per ridurre ulteriormente la concentrazione in aria ambiente in vista dei futuri limiti previsti dalla direttiva UE da raggiungere al 2030 e quindi non ritenere sufficiente il solo

mantenimento delle concentrazioni degli inquinanti per cui sono già rispettati i valori limite;

- gli interventi pianificati prevedono di: attuare interventi/azioni nel campo della mobilità finalizzati al potenziamento di sistemi di trasporto pubblico ecologici collettivi e condivisi (tramvie, sharing con mezzi elettrici, ecc.) e della mobilità pedo-ciclabile al fine di conseguire il risparmio energetico e l'uso efficiente dell'energia in considerazione del fatto che i consumi energetici sono una delle principali fonti di emissioni in atmosfera, sviluppare sistemi di comunicazione volti all'educazione ambientale ed all'informazione sulle buone pratiche da adottare nel campo energetico e della mobilità e degli stili di vita che riducano le emissioni da trasporto e climatizzazione, prendendo atto e facendo proprie tutte le indicazioni relativi agli interventi da attuare indicati:
 - nelle linee guida per la predisposizione dei Piani di Azione Comunale (PAC), allegate alla Delibera di Giunta Regionale n° 228 del 6 marzo 2023;
 - nel Piano Regionale per la Qualità dell'Aria Ambiente "PRQA", approvato con Deliberazione del Consiglio Regionale n° 59 del 24 luglio 2025;
 - nelle norme tecniche di attuazione del PRQA, disposizioni cogenti che incidono direttamente sul regime giuridico o sono vincolanti per gli strumenti pianificatori dei Comuni, in particolare del regolamento edilizio;
 - nel Piano d'azione per l'energia sostenibile e il clima (PAESC) che riporta le azioni per ridurre le emissioni di gas serra a livello locale, e conseguentemente anche degli inquinanti, e migliorare l'efficienza energetica nel contesto urbano con la promozione dell'efficienza energetica, l'utilizzo delle energie rinnovabili e di sistemi di trasporto sostenibili.

Considerato infine che:

- in base all'art. 12 c. 5 della Legge Regionale 11 febbraio 2010 n. 9 "Norme per la tutela della qualità dell'aria ambiente" e delle Norme Tecniche di Attuazione del PRQA i Comuni tenuti all'approvazione dei PAC devono adeguare agli interventi in esso previsti, i Regolamenti Edilizi, i Piani Urbani della Mobilità e i Piani urbani del Traffico e, ove previsti, i Piani del Governo del tempo e dello spazio urbano e pianificazione degli orari della città (di cui alla Legge Regionale 38/1998);
- il Comune di Firenze ha trasmesso per e-mail, in data 04/03/2026, la bozza finale del documento Piano d'azione della qualità dell'aria (PAC), aggiornamento 2025/2028 da parte del Comune di Firenze, per eventuali osservazioni e contributi;
- la Regione Toscana ha fornito informalmente riscontro positivo ai contenuti dei documenti inviati.

Dato atto che alcuni interventi previsti nel Piano di Azione Comunale per la qualità dell'aria, aggiornamento 2025/2028 sono già in corso di realizzazione, altri sono già finanziati e per altri interventi l'Amministrazione Comunale valuterà quali azioni potranno essere concretamente attuate, prevedendo nel proprio bilancio le somme necessarie o partecipando a bandi per l'ottenimento di finanziamenti esterni e, nel caso, adeguando gli strumenti di programmazione finanziaria.

Visti:

- il D.lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli artt. 42, 48 e 134;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Firenze;
- lo Statuto del Comune di Firenze;

Preso atto del parere tecnico istruttorio positivo espresso dal Direttore della Direzione Infrastrutture di Viabilità e Mobilità;

Preso atto altresì dei pareri favorevoli sulla regolarità tecnica del presente provvedimento ex art. 49 D.lgs. 267/2000, così come modificato dall'art. 3, c. 2, lett. b) del D.L. 174/2012, e che il presente provvedimento non necessita di parere di regolarità contabile non avendo riflessi diretti o indiretti sul bilancio dell'Ente;

DELIBERA

- 1) di adottare l'aggiornamento 2025-2028 del Piano di Azione Comunale (PAC) per la qualità dell'aria, allegato facente parte integrante della presente deliberazione, redatto da parte della Direzione Ambiente - Servizio Sostenibilità, Valutazione Ambientale, Geologia e Bonifiche, e di proporre l'approvazione definitiva dello stesso al Consiglio Comunale;
- 2) di dare atto che dall'adozione del documento di cui al punto 1) non derivano spese a carico del bilancio Comunale, fatti salvi gli interventi già finanziati;
- 3) di dare atto che l'adozione di tutti gli atti consequenziali necessari alla realizzazione degli interventi previsti nel PAC per la qualità dell'aria, aggiornamento 2025-2028, sono demandati alle Direzioni Comunali competenti, come indicato nelle varie schede progetto.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA	
Si esprime parere di regolarità tecnica favorevole ai sensi dell'art.49 c.1 del T.U.E.L.	
Data 07/05/2026	Il Dirigente / Direttore Gualdani Raffaele

Posta in votazione la proposta si hanno i seguenti risultati accertati e proclamati dal Presidente della seduta assistito dagli scrutatori sopra indicati:

Favorevoli 21: Cosimo Guccione, Edoardo Amato, Caterina Arciprete, Nicola Armentano, Cristiano Balli, Patrizia Bonanni, Beatrice Barbieri, Marco Burgassi, Andrea Ciulli, Stefania Collesei, Enrico Conti, Valerio Fabiani, Massimo Fratini, Giovanni Graziani, Alessandra Innocenti, Luca Milani, Michela Monaco, Renzo Pampaloni, Vincenzo Maria Pizzolo, Enrico Ricci, Marco Semplici,

Contrari 6: Paolo Bambagioni, Matteo Chelli, Alessandro Emanuele Draghi, Giovanni Gandolfo, Massimo Sabatini, Luca Santarelli,

Astenuti 1: Dmitrij Palagi,

Non votanti 2: Cecilia Del Re, Lorenzo Masi,

essendo presenti 30 consiglieri

LA PROPOSTA È APPROVATA

Sulla deliberazione sono stati acquisiti i seguenti pareri:

Commissione Consiliare 6			
Data Invio	Data Scadenza	Data Parere	Testo Parere
12/05/2026	03/06/2026	16/06/2026	Favorevole

ALLEGATI INTEGRANTI

00_PAC_2025-2028_Copertina_Indice_rev11.pdf - 56d660d19865ead96271395d3a3962eeb2937cfb2546ff1be3e70752fbac4ddc
01_PAC_2025_2028_PARTE PRIMA_QuadroConoscitivo_rev09.pdf - 09daee991d9819b34ab19c5765528436f333467020bbcdea1a1c9c9ef52444c3
02_PAC_2025-2028_PARTE SECONDA_Interventi_rev12.pdf - 6637135557eb847f5bff03b696b6fd8cf7bd40c40c5d473083c7b034e94c2a12
03_PAC_2025-2028_Allegato_SchedeAzioniInterventi_rev03.pdf - 2a4530f9827974811fcf6410596866b54ee1869b4fd83a1893453c58084eb707

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE